

Marc Dufumier

Les projets de développement agricole

Manuel d'expertise



CTA - KARTHALA

Table des matières

Préface de René Dumont	5
Avant-propos	9
1. Les interventions de l'État sur le développement agricole	13
Diversité des politiques de développement agricole	15
Multiplicité des interventions et dispersion des efforts	19
Les interventions sous la forme de projets	23
Les programmes d'ajustement structurel	26
Priorité aux interventions directement productives	31
Bibliographie	35
2. Organisation et fonctionnement des projets	37
Diversité et nature des interventions	38
Multitude des intervenants	41
Le cycle des projets	45
Privilégier la souplesse et éviter le formalisme	49
Bibliographie	50
3. L'analyse-diagnostic des situations agraires	53
Les objectifs de l'analyse-diagnostic	53
Les principes généraux	55
L'analyse du contexte international	59
Comprendre le rôle de l'agriculture dans l'économie nationale ..	62
L'analyse régionale : délimitation de zones agricoles homogènes ..	65
Catégories d'exploitants et typologie des systèmes de production agricole	68
Bibliographie	74

4. Caractérisation des systèmes de production agricole	77
Objectifs	77
Complexité et cohérence des systèmes de production agricole	78
Les modalités pratiques de la caractérisation	88
L'évaluation des résultats moyens annuels	94
Bibliographie	108
5. La formulation de projets : promouvoir les changements techniques appropriés	111
L'indispensable concertation	111
Les choix technologiques	114
La recherche-développement	118
Les vulgarisateurs agricoles	122
Le recours aux moyens de communication de masse	125
Les échanges d'expériences entre agriculteurs	127
La formation professionnelle des paysans	129
Bibliographie	131
6. La formulation de projets : environnement économique et cadre institutionnel	133
Les infrastructures d'intérêt collectif	134
L'approvisionnement en intrants et matériels	137
Le crédit agricole	139
La tenure foncière	143
La commercialisation des produits agricoles	147
Le cadre institutionnel	150
Bibliographie	153
7. L'évaluation financière	155
Objectifs	155
Qu'est-ce que la rentabilité ?	156
L'évaluation financière sommaire	160
L'évaluation financière détaillée	176
Bibliographie	181

8. L'évaluation économique ex-ante : prévoir les effets pour la collectivité	183
Objectifs de l'évaluation économique	183
Différences entre évaluations économique et financière	184
Identification et caractérisation des effets prévisibles	186
Classification des effets	191
Quantification des effets en termes physiques et monétaires	198
Bibliographie	202
9. L'évaluation économique des projets en termes monétaires : la méthode des prix de référence	205
Principes généraux	205
La référence à la théorie néoclassique	208
Prix de référence des biens et services produits	211
Prix de référence de la main-d'œuvre engagée dans les projets	215
Prix de référence des équipements, intrants et services	218
Prix de référence des terrains	221
Prix de référence des devises étrangères	223
Prix de référence du capital	226
Les critères de choix des projets	227
Bibliographie	229
10. L'évaluation économique en termes monétaires : la méthode des effets	231
Principes généraux	231
Délimitation des catégories d'agents économiques	233
Calcul des valeurs ajoutées directes en période de fonctionnement	235
Calcul des valeurs ajoutées indirectes en période de fonctionnement	238
Ventilation des revenus directs et indirects selon leurs utilisations	242
Calcul et répartition des valeurs ajoutées directes et indirectes dans la situation sans projet	246
Coût social net des investissements et renouvellements d'équipements	249
Les critères de jugement des projets	252
Bibliographie	254

11. La difficile évaluation des effets environnementaux	255
Renouvellement ou dégradation des potentialités écologiques	256
Améliorations et nuisances apportées au cadre de vie	262
« Internaliser les externalités » ?	265
Quelles valeurs prendre en considération pour la société ?	268
Les limites de l'évaluation en termes monétaires	271
Bibliographie	273
12. La gestion des projets de développement agricole :	
le suivi et l'évaluation	275
Complexité des projets de développement agricole	275
Le « pilotage » des projets	277
Les objectifs du suivi-évaluation en cours de projet	281
Le suivi financier	284
Le suivi opérationnel	286
L'évaluation concomitante	288
Pour un système de suivi-évaluation intégré	294
Bibliographie	296
Conclusion : former de vrais spécialistes du développement agricole	299
Une discipline scientifique : l'« agriculture comparée »	299
La formation au contact des réalités	304
Bibliographie	308
Annexe 1 : Principales variables à prendre en compte dans l'évaluation de projets	309
Annexe 2 : Principes de comptabilité nationale	317
Annexe 3 : Glossaire	323

Les États des pays du Sud doivent-ils encore intervenir dans les transformations de leur agriculture ? Ou doivent-ils abandonner les paysanneries aux seules « lois » du marché ? Force est de reconnaître les méfaits de trop nombreux projets de développement agricole : équipements surdimensionnés, techniques inappropriées, paysanneries démolisées, désastres écologiques, etc. Mais le désengagement des États, consécutif aux programmes de « stabilisation » et aux plans d'ajustement structurel prônés par les institutions de Bretton Woods a aussi des effets pervers : paupérisation des agriculteurs les plus défavorisés, exode rural accéléré, chômage chronique, déséquilibres régionaux, insécurité alimentaire, etc.

Les interventions des pouvoirs publics destinées à infléchir et à réguler le développement agricole au nom de l'« intérêt général » sont en fait plus que jamais nécessaires. Encore faut-il tirer les leçons des expériences passées et ne plus recommencer les mêmes erreurs. Les errements et gaspillages trop souvent observés ne proviennent pas seulement de malversations de telle classe au pouvoir. Ils résultent aussi fréquemment des maladresses commises par de nombreux ingénieurs et économistes qui ignorent les conditions de travail réelles des agriculteurs et méprisent leurs pratiques techniques et sociales.

L'important est de pouvoir mettre en œuvre de nouvelles formes d'interventions plus respectueuses des intérêts et des savoir-faire paysans. Cet ouvrage tente d'exposer des conceptions et des méthodes novatrices pour que soient formulés et conduits des projets tenant réellement compte des intérêts et des comportements des catégories sociales dont on espère obtenir la participation active. Celles-ci ne doivent plus être considérées comme de simples exécutants de décisions prises à leur insu mais doivent être associées aux projets dès leur conception initiale.

Professeur d'agriculture comparée et développement agricole à l'Institut national agronomique Paris-Grignon (INA-PG), Marc Dufumier est membre du conseil d'administration de l'Institut de recherches et d'applications des méthodes de développement (IRAM), institut dont il a été président de 1987 à 1994. Il réalise chaque année des missions d'expert en appui à la conception, la formulation, la gestion, le suivi et l'évaluation de politiques, programmes et projets de développement agricole dans le Tiers monde : Asie du Sud-Est, Afrique noire et Amérique latine.

Économie et développement

Collection dirigée par Georges Courade



9 782865 376810

ISBN : 978-2-8653-7681-0