

CD-ROM  
INCLUS

# L'évaluation des impacts sur l'environnement

3<sup>e</sup> édition

Processus, acteurs et pratique  
pour un développement durable

Pierre  
**André**

Claude E.  
**Delisle**

Jean-Pierre  
**Revéret**



PRESSES INTERNATIONALES  
**POLYTECHNIQUE**



# TABLE DES MATIÈRES

Préface.....	III
Notes biographiques.....	VI
Avant-propos .....	VII
Liste des tableaux.....	XXV
Liste des figures.....	XXVII
Liste des exemples.....	XXIX
Liste des encadrés .....	XXXIV
Liste des sigles.....	XXXVI
<b>Chapitre 1 Développement durable : cadre d'analyse pour l'évaluation environnementale</b>	
1.1 Perspective historique.....	2
1.2 Développement durable et autres formes de développement .....	6
1.3 Principes du développement durable.....	11
1.3.1 Principe de pollueur-payeur .....	11
1.3.2 Principe de précaution .....	14
1.3.3 Principe de subsidiarité .....	14
1.4 Appropriation du concept par les champs de compétence .....	15
1.5 Changements de pratique .....	17
1.5.1 Stratégies de financement et aide internationale .....	17
1.5.2 Planification territoriale (aménagement et équipement) .....	19
1.5.3 Technologies et transformation du secteur de la production .....	21
1.5.4 Gouvernance et prise de décision .....	23
1.6 Développement durable et évaluation environnementale .....	26
1.6.1 NEPA, précurseur de l'évaluation des impacts sur l'environnement .....	26
1.6.2 Progression de l'évaluation environnementale dans la francophonie .....	28
1.6.3 ÉIE et engagements internationaux .....	32
Résumé .....	34
<b>Chapitre 2 Définitions et mise en contexte de l'ÉIE</b>	
2.1 Quelques notions essentielles .....	35
2.1.1 Environnement .....	35
2.1.2 Impact .....	41
2.1.3 Évaluation.....	48
2.2 Description de l'environnement.....	50

2.3	Évaluation des impacts sur l'environnement et évaluation environnementale .....	55
	Résumé .....	62

**Chapitre 3 Étude d'impact sur l'environnement : contenu  
et façon de faire**

3.1	Processus général.....	65
3.2	Processus en profondeur .....	69
	3.2.1 Tri préliminaire .....	70
	3.2.2 Cadrage.....	77
	3.2.3 Réalisation de l'étude .....	86
3.3	Examen .....	95
3.4	Décision .....	97
3.5	Surveillance et suivi.....	99
	Résumé .....	101

**Chapitre 4 Maître d'ouvrage et bureaux d'étude**

4.1	Environnement décisionnel du maître d'ouvrage .....	106
4.2	Entreprise et environnement.....	108
	4.2.1 Responsabilité sociale de l'entreprise .....	108
	4.2.2 Fonction environnement dans l'entreprise.....	111
4.3	Place de l'ÉIE dans la gestion de projet .....	113
4.4	Bureaux d'étude.....	114
	4.4.1 Rôle des bureaux d'étude.....	114
	4.4.2 Travail en équipe interdisciplinaire .....	116
	4.4.3 Agrément et contrôle des bureaux d'étude.....	120
	4.4.4 Certification des professionnels .....	122
4.5	Avantages et inconvénients de l'ÉIE pour le maître d'ouvrage .....	124
	Résumé .....	126

**Chapitre 5 Public**

5.1	Intérêts défendus dans l'espace et le temps .....	130
5.2	Personnes touchées, groupes spontanés et communautés locales.....	133
5.3	Perception de l'environnement.....	135
5.4	De la perception de l'environnement à l'action : le risque de changement.....	137
5.5	Groupes structurés.....	143
	Résumé .....	151

**Chapitre 6 Décideur**

6.1	Unité d'administration et de gestion .....	154
6.2	Unité d'examen.....	158
	6.2.1 Sous-unité d'examen interne .....	158
	6.2.2 Sous-unité d'examen externe.....	160
6.3	Délais relatifs au suivi des dossiers.....	163

6.4	Spécificités des décisions en environnement .....	165
6.5	Modèle de prise de décision .....	166
6.6	Démarche générale d'évaluation des impacts.....	168
6.7	Facteurs d'influence sur une décision .....	172
6.7.1	Contraintes institutionnelles .....	172
6.7.2	Contraintes organisationnelles.....	173
6.7.3	Dimension politique .....	174
6.7.4	Dimensions sociopolitique, scientifique et technologique.....	174
6.8	Critères de décision.....	176
6.9	Pour une prise de décision efficace .....	178
	Résumé .....	180

## **Chapitre 7 Acteurs internationaux**

7.1	Rôle des acteurs internationaux.....	184
7.2	Organisations gouvernementales internationales .....	186
7.2.1	Programme des Nations Unies sur l'environnement .....	187
7.2.2	Commission économique pour l'Europe des Nations Unies .....	188
7.2.3	Organisation de coopération et de développement économique ..	190
7.2.4	Union européenne .....	192
7.2.5	Institut de l'énergie et de l'environnement de la francophonie.....	195
7.3	Organisations non gouvernementales internationales.....	196
7.3.1	Associations professionnelles internationales : Association internationale pour l'évaluation d'impact et Secrétariat international pour l'évaluation environnementale.....	196
7.3.2	Organisation internationale de normalisation.....	198
7.3.3	Organisations internationales de protection de l'environnement .....	200
7.4	Banques multilatérales de développement .....	205
7.4.1	Banque mondiale .....	205
7.4.2	Banque africaine de développement .....	208
	Résumé .....	209

## **Chapitre 8 Participation publique**

8.1	Qu'est-ce que communiquer?.....	212
8.2	Un modèle de communication.....	212
8.2.1	Canaux de communication .....	217
8.2.2	Récepteur.....	218
8.3	Formes de participation publique.....	219
8.4	Objectifs et avantages de la participation publique.....	222
8.5	Temps de la participation publique.....	225
8.6	Facteurs d'influence de la participation publique .....	226
8.7	Quelques modes formels de participation publique.....	230
8.7.1	Participation passive .....	232
8.7.2	Participation par consultation .....	233
8.7.3	Participation fonctionnelle .....	234
8.7.4	Participation interactive .....	238

8.8	Principes directeurs pour une participation publique réussie .....	240
8.9	Techniques de rédaction .....	242
	Résumé .....	246

## **Chapitre 9 Méthodes et outils**

9.1	Listes de contrôle .....	249
9.2	Matrices d'impacts .....	256
9.3	Réseaux et systèmes .....	263
9.4	Méthode de superposition .....	265
9.5	Modèles .....	267
9.6	Systèmes d'information géographique .....	269
9.7	Méthodes d'aide à la décision .....	275
9.7.1	Présentation de l'information en tableau .....	276
9.7.2	Comparaison par critères .....	277
9.7.3	Méthode ordinale .....	280
9.7.4	Aide multicritère à la décision .....	283
9.8	Systèmes experts .....	287
	Résumé .....	289

## **Chapitre 10 Évaluation environnementale stratégique**

10.1	Quelques repères historiques .....	293
10.2	Diverses formes de l'ÉES .....	297
10.2.1	Évaluation environnementale régionale (ÉER) .....	299
10.2.2	Évaluation environnementale sectorielle (ÉESec) .....	299
10.3	Quelques cadres opérationnels .....	300
10.3.1	Banque mondiale : l'évaluation environnementale régionale .....	300
10.3.2	Banque mondiale : l'évaluation environnementale sectorielle .....	302
10.3.3	Union européenne : l'évaluation environnementale de certains plans et programmes .....	302
10.3.4	Canada : la directive du Cabinet sur l'évaluation environnementale stratégique .....	303
10.3.5	France : les contrats de plans État-régions .....	305
10.4	Phases de l'évaluation des programmes, des plans et des politiques .....	310
10.5	Défis et enjeux .....	312
10.5.1	Échelle spatiale .....	312
10.5.2	Impacts .....	313
10.5.3	Intervenants .....	314
10.5.4	Changements de pratique des institutions .....	315
10.5.5	Niveau d'incertitude .....	315
	Résumé .....	317

## **Chapitre 11 Regard critique et perspectives**

11.1	Limites et contraintes à la réalisation d'une ÉIE .....	320
11.1.1	Limites administratives .....	320
11.1.2	Limites inhérentes au projet .....	324
11.1.3	Limites systémiques .....	325

11.1.4 Limites techniques ..... 327

11.1.5 L'ÉIE, un système sous pression ..... 329

11.2 Souveraineté des États et cohérence des procédures ..... 331

11.2.1 Échelle internationale..... 332

11.2.2 Échelle nationale..... 332

11.2.3 Cohérence dans l'aide internationale ..... 335

11.3 Marché de l'évaluation environnementale ..... 336

11.4 Prise en compte des engagements internationaux dans les ÉIE ..... 339

11.4.1 Changements climatiques ..... 339

11.4.2 Biodiversité ..... 343

11.4.3 Valeur et limites de l'intégration des engagements internationaux  
dans les ÉIE ..... 344

11.5 Mondialisation, développement durable et environnement :  
des enjeux contradictoires ..... 345

**Lexique**..... 349

**Bibliographie** ..... 355

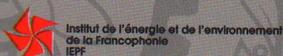
**Index** ..... 387



# L'évaluation des impacts sur l'environnement

3<sup>e</sup> édition

Cet ouvrage a été réalisé grâce au soutien  
de l'Institut de l'énergie et de l'environnement  
de la Francophonie



L'évaluation environnementale et, en particulier, l'évaluation d'impact sur l'environnement (ÉIE) sont des outils majeurs de développement durable. Elles permettent d'inscrire l'environnement dans les processus de décision à diverses échelles, depuis le niveau stratégique de la planification nationale jusqu'à la gestion des opérations. *L'évaluation des impacts sur l'environnement - Processus, acteurs et pratique pour un développement durable*, 3<sup>e</sup> édition, initie le lecteur à l'ÉIE dans une perspective inter-disciplinaire et résolument francophone. L'ouvrage introduit les concepts clés sur le sujet. Il décrit et approfondit le processus et la pratique de l'ÉIE. Il situe la démarche dans un contexte sociopolitique où les acteurs sont en constante interaction et en apprentissage. Il discute des méthodes et des outils de réalisation et d'examen d'une ÉIE ainsi que de ceux requis pour l'exercice de la participation publique. Il introduit également le lecteur à l'évaluation environnementale stratégique et discute de la prise en compte des changements globaux dans les ÉIE. Le cédérom d'accompagnement collige de nombreuses études de cas et des descriptions sommaires des processus d'ÉIE de plusieurs pays et gouvernements membres de la francophonie.

Cet ouvrage est destiné aux étudiants inscrits dans un programme universitaire en environnement ou en développement durable ainsi qu'à toute personne intéressée ou impliquée dans un processus d'évaluation d'un projet en développement, soit-elle un professionnel de l'ÉIE, un maître d'ouvrage, un décideur, un membre d'organisation ou un membre du public.

**Pierre André est professeur en environnement humain au Département de géographie de l'Université de Montréal.**

**Claude E. Delisle est professeur associé du Département des génies civil, géologique et des mines de l'École Polytechnique de Montréal.**

**Jean-Pierre Revéret est professeur au Département de stratégie, responsabilité sociale et environnementale de l'Université du Québec à Montréal.**

ISBN : 978-2-553-01541-0



9 782553 015410



PRESSES INTERNATIONALES  
**POLYTECHNIQUE**

[www.polymtl.ca/pub](http://www.polymtl.ca/pub)

Processus, acteurs et pratique  
pour un développement durable